

# Experiencia y Reflexiones costarricense en defensa comercial

Velia Govaere

- *Modelo de apertura de mercado: crecimiento de exportaciones, diversificación OED y atracción IED: Clúster institucional COMEX-PROCOMER y CINDE*
- *Establecimiento de oficina de defensa comercial en 1995-MEIC*
- *Revisión de legislación centroamericana-compatibilidad con Acuerdos OMC: 1995-1996*

- ***Caso Salvaguardia: yute-cabuya. Medidas provisionales para producto protegido en CA. “Like product” y medidas de elusión.***
- ***Caso Dumping-Salvaguardia: cebolla. Caso de oficio. Salvaguarda por Amenaza de daño importante. Relevancia de mantener la información al día en gremios de productos sensibles.***



- ***Caso Láminas de acrílico. La importancia del interés legítimo del sector productivo nacional.***
- ***Caso Dumping: Loza sanitaria. Debida vigilancia del debido proceso.***
- ***Nueva regulación 2006.***
- ***El ARROZ: un caso crónico. 2014: imposición de medidas de salvaguardia contra importaciones de Argentina y Uruguay.***

- ***Caso Pastas Alimenticias: apertura e imposición de derechos antidumping provisionales en contra de pastas alimenticias por T&T. 1999-2000.***
- ***Celebración de consultas con la República de Trinidad y Tobago en Washington DC. 2000***
- ***Desistimiento por parte de autoridades trinitarias.***
- ***Negociación de TLC con T&T-CARICOM***





# Expediente atunero

---

**La demanda de dumping de Sardimar contra Grupo Calvo agita las aguas del mercado atunero regional. En pugna está la competencia por la apetitosa plaza costarricense con un valor de \$75 millones al año.**

---

- *Sardimar* fue fundada en 1973, CR.
- Única planta procesadora en CR de conservas de atún, sardinas y harina de pescado (legitimidad “activa”)
- Vende a 29 países incluyendo Japón
- Marcas: Pacífico Azul, Tesoro del Mar, Splash, entre otras.
- Dominaba entre 80% y 90% del mercado centroamericano y prácticamente 100% del costarricense.



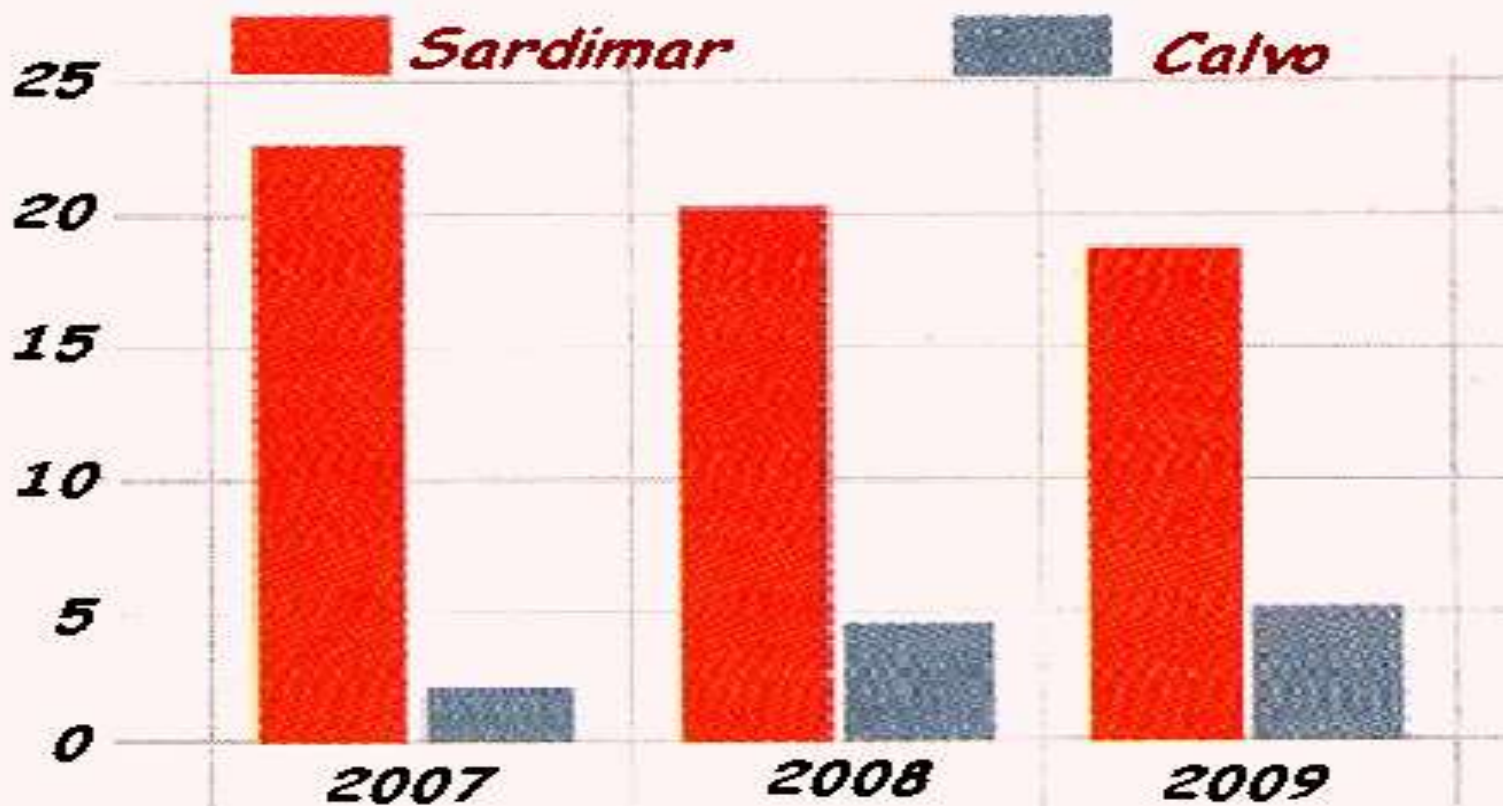
- ***Grupo Calvo: 1940 en España***
- **1 de las 5 mayores empresas mundiales fabricantes de conservas de atún**
- **2003: Planta atunera en El Salvador bajo régimen de ZF inversión \$142 millones**
- **2004: Adquirió marca líder brasileña Gomez da Costa**



- **Costa Rica consumo per cápita de alrededor de 5 libras de atún por año (una de mayores demandas del mundo)**
- **Apetitosa plaza que genera \$75 millones anuales por ventas y representa 70% del mercado centroamericano**
- **Transnacional española compite por 10% del mercado CA y un equivalente en CR**

# *Sube y baja del negocio Atunero*

*La participación de Mercado de Sardimar se ha deteriorado en Costa Rica. La de Calvo tiene un alza. Según AC Nielsen, Calvo ya vende más de cinco millones en esa plaza.*



- **Solicitud por subsidio archivada por falta de prueba sobre subvención pero cuya prueba de daño es positiva**
- **Solicitud por dumping importaciones de El Salvador y Brasil (3 junio 2009) que es acogida por la Autoridad Investigadora (lista taxativa en Reglamento CA)**



# SEGUIMIENTO

Art. 5.3 del Acuerdo Relativo a la Aplicación del Artículo VI del Acuerdo Gral. sobre Aranceles Aduaneros y Comercio de 1994

- El “Acuerdo Antidumping, y el art. 7 del Reglamento Centroamericano sobre Prácticas Desleales de Comercio, en adelante, Reglamento Centroamericano”
- Se procede a analizar la información adjunta a la solicitud de investigación

9-6-09

El Ministerio de Economía, Industria y Comercio, declara la admisibilidad de la solicitud presentada por la empresa costarricense Sardimar, S.A

12-6-09

De acuerdo al num 5 del Acuerdo Antidumping y 11 del Reglamento Centroamericano, el Ministro de Economía, Industria y Comercio, ordena la apertura de investigación por dumping contra las importaciones de atún enlatado originarios de El Salvador y Brasil y que de conformidad con el sistema SAC ingresa a Costa Rica bajo la partida arancelaria 16.04.14.90.10

17-6-09

Se procede a remitir a los exportadores y productores extranjeros; importadores y rama de producción nacional, los cuestionarios para recabar prueba en los términos del cuerpo normativo supra

- Legitimidad activa (rama de producción)
- Producto “similar”
- Elementos substantivos: dumping, daño, relación causal
- Reglamento CA: lista taxativa/30días
- Muchos de los elementos de prueba de daño se habían presentado en el requerimiento previo

# Partes involucradas





# ¿Cual es el Producto Objeto de la Investigación?

Cuyo ingrediente principal es el atún en medio acuoso, o en aceite, o con adiciones de vegetales y otros alimentos y condimentos

En virtud de los factores de similitud expuestos, según los cuales, por características físicas y químicas, uso o fin, gustos y preferencias del consumidor y proceso productivo se toman como similares

“Preparados y conservas de atún”



Producto  
Similar

“Like  
Product”



“... se entenderá de la expresión “producto similar” (like product): idéntico, es decir, igual en todos los aspectos al producto de que se trate, o, cuando no exista ese producto, otro producto que, aunque no sea igual en todos sus aspectos, tenga características muy parecidas a las del producto considerado” (art. 2.6 Código AD)



**Se trata de bienes que arancelariamente corresponden a la misma partida**



**Se destina esencialmente al consumo humano, que puede ingerirse de manera directa o en preparaciones alternativas con otros alimentos**



**Ambos productos (nacional e importado) se expenden de la misma manera y en los mismos establecimientos comerciales**



**En relación con el comportamiento de consumo del mismo, son similares en cuanto a gustos o preferencias**

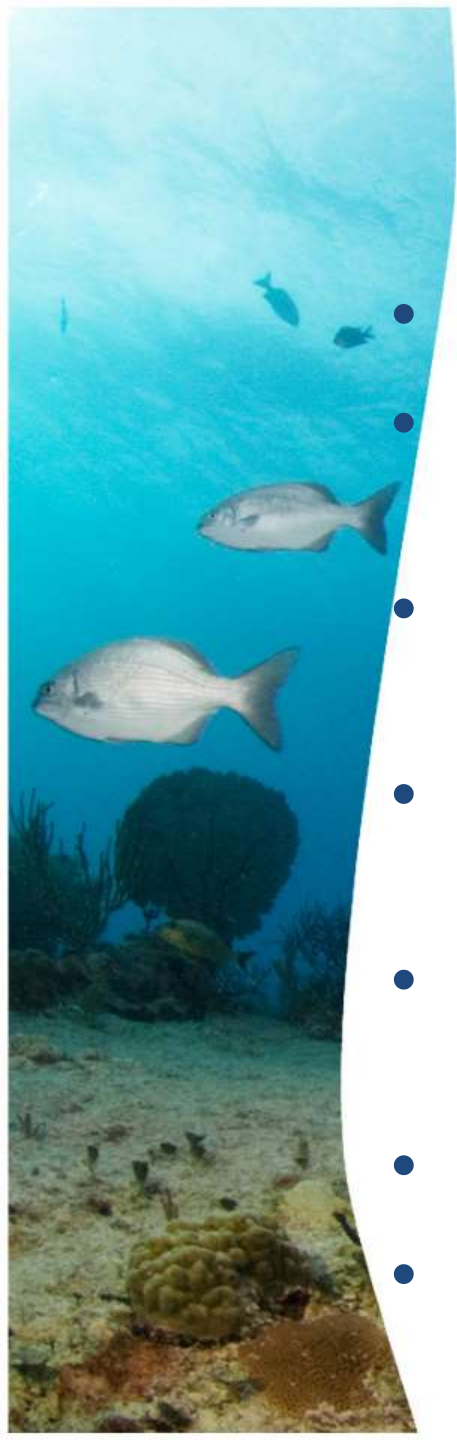


**No se aprecian elementos cualitativos diferenciadores, entre el producto importado y el producto nacional, lo cual los hace productos sustituibles entre sí**



# Proceso: hechos relevantes

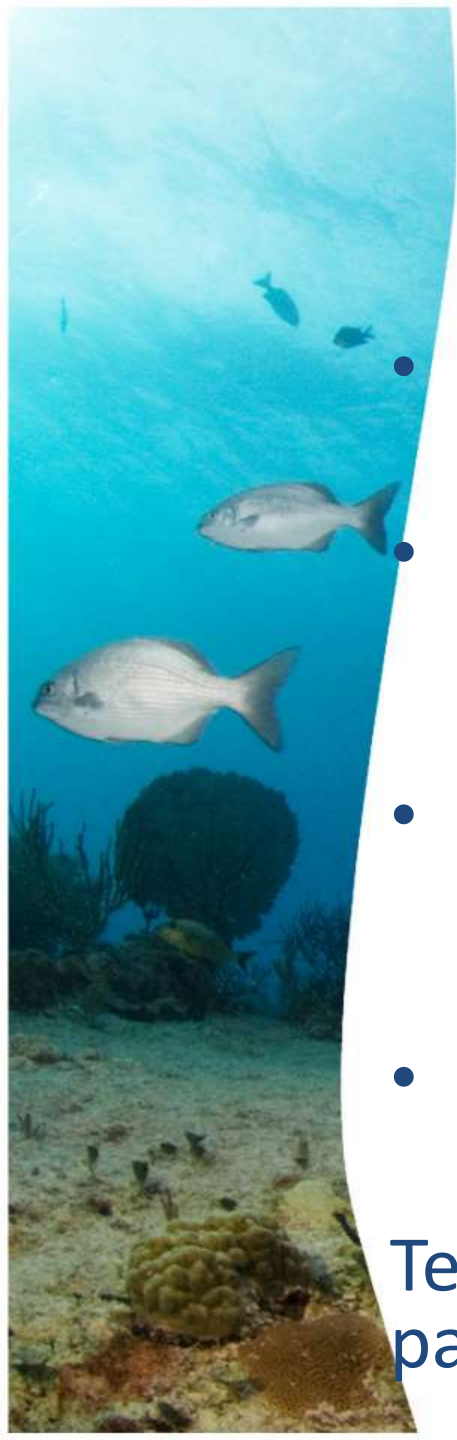
- Resolución de inicio
- Notificación PI y formularios partes interesadas (\*)
- Solicitud de prórrogas para contestación formularios- respuesta de AI (C&S)
- Convocatoria a Audiencia oral- recursos (Calvo)
- Entrega de formularios y requerimiento de información de formularios (C&S)
- 25 agosto: Solución de Dif. ES / CR
- Verificaciones de información previa Res. Preliminar



# Celebración de consultas con El Salvador

- 25 agosto: Celebración de consultas bajo el Mecanismo Solución de Dif. ES / CR
- Diferencia de interpretación entre MEIC y COMEX sobre artículo 17.4 Código AD (ya interpretado en Caso Pastas Alimenticias)
- “si la autoridad competente ha adoptado medidas definitivas ... o medida provisional con repercusión significativa”
- “consultas sobre cualquier medida vigente o en proceso” (artículo 9 MSC CA)

Temas legales: notificación a autoridades del país exportador-rama de producción



# Hechos Relevantes durante el Proceso

16 de julio

Grupo Calvo, solicita se suspenda la audiencia oral y privada, programada para el día 17 de agosto de 2009, alegando que no se contaba con la información suficiente en el expediente para preparar los argumentos de su representada.

6 de agosto

El Grupo Calvo solicita prórroga para presentar la información solicitada, por este Órgano Director a través de los cuestionarios (folios 433 y 434). Se le conceden 5 días

19 de agosto de 2010

La Empresa Sardimar, S.A., procede a solicitar una prórroga de 5 días para la presentación de la información solicitada por este Órgano Director. Finalmente se le otorga

18 de agosto de 2009

1era. audiencia oral y publica del procedimiento de marras; con la ausencia de Gomes Da Costa Alimentos S.A., Calvo Calvo Conservas de SV, S.A., Calvo Distribuidora Alimentaria Costa Rica, S.A., debido a que la decisión comunicada por escrito de su apoderada especial, bajo el argumento, que la información de la contraparte la tuvieron disponible con poca antelación, Órgano Director y Sardimar presentes.

28 de agosto y 03 de septiembre  
Representantes de las empresas del grupo Calvo, solicitan una segunda prórroga para la presentación de los cuestionarios requeridos por el Órgano Director

28 de agosto de 2009

Sardimar, S.A., hace entrega formal de la información (versión pública como confidencial) solicitada junto con los formularios que para efecto de una investigación por dumping se aplican.

23 de septiembre de 2009  
Se notifica a Sardimar, S.A., que en 10 días se procede a completar información de los cuestionarios

29 y 30 de setiembre de 2009  
El Órgano Director del Procedimiento, determina que no cumplen en un 100% los requisitos establecidos por el Acuerdo Antidumping; por lo cual no acepta las pruebas aceptadas por las empresas y conforme a lo establecido por el anexo II, otorga un plazo de 20 días hábiles, con la finalidad de que responda a con lo solicitado por dicho cuestionario

El Órgano Director convoca a una segunda audiencia oral y publica, para el día 02 de noviembre de 2009. A dicha audiencia se hicieron presentes todas las partes interesadas



# Finalmente.....



Sardimar®



Calvo

12 de octubre de 2010  
Sardimar, S.A., presenta su decisión de DESISTIR de la investigación en contra de las importaciones de atún en conservas provenientes de El Salvador, producidas por la empresa Calvo Conservas, S.A. y Brasil, producidas por la empresa Gomes Da Costa, S.A. Debido a que la empresa no desea incurrir en más gastos y recursos productivos en el proceso

23 de noviembre de 2010  
El Ministerio de Economía, Industria y Comercio, procede aceptar el desistimiento de parte de la Empresa Sardimar, y ordena el archivo del procedimiento.

## Lecciones aprendidas

- RH calificado y entrenado no es un gasto... es una **inversión**
- Creación de capacidades muy lenta, evitar el problema de rotación
- Velar por **el debido proceso**
- La imparcialidad AI esencial y la importancia de un manejo técnico



***Son temas altamente técnicos***  
***Evitar “guerra mediática”***



**MUCHAS  
GRACIAS!!**